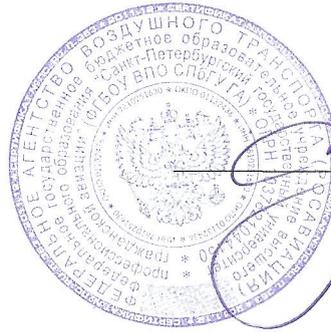


Утверждаю
Проректор
по информатизации
и региональному образованию
ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский
государственный университет
гражданской авиации»
_____ (Я.М. Далингер)



ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по поручению Заказчика к Договору на юридическое обслуживание
по разовому поручению № 09-4-02 от 21 марта 2012 года

Санкт-Петербург

2012 год

ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по поручению Заказчика к Договору на юридическое обслуживание по разовому поручению № 09-4-02 от 21 марта 2012 года

Вопрос 1. Является ли экскурсионный полет на вертолете предпринимательской деятельностью по предоставлению услуг по перевозке пассажира воздушным транспортом?

Поставленный вопрос включает в себя два самостоятельных вопроса: 1) относится ли полет на вертолете к предпринимательской деятельности и, 2) можно ли квалифицировать экскурсионный полет на вертолете как перевозку пассажира воздушным транспортом.

Понятие и признаки предпринимательской деятельности содержится в нормах гражданского законодательства. Так, согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Деятельность по осуществлению экскурсионных полетов на вертолете опосредуется гражданско-правовым договором, однако в ГК РФ нет отдельной договорной конструкции, предметом которой являются отношения между сторонами по поводу такого объекта как, услуга по выполнению экскурсионного полета на вертолете. В соответствии с принципом свободы договора (пункт 1 статьи 1, пункт 2 статьи 421 ГК РФ), стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Используя такой классификационный критерий дифференциации гражданско-правовых договоров, как направленность результата, договор на выполнение экскурсионного полета на вертолете относится к договорам направленным на оказание услуг.¹ Услуга является самостоятельным объектом гражданских прав (статья 128 ГК РФ). Квалифицирующим признаком такой услуги является ее оказание с использованием воздушного судна – вертолета.

Родовой моделью для договоров об оказании услуг служит договор, предусмотренный главой 39 ГК РФ, – договор возмездного оказания услуг (статья 779). Согласно указанному договору исполнитель за определенную плату обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность). Таким образом, предмет названного договора составляют

¹ См.: Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право: Общие положения. М., 1997. С.399.

уже не действия и их результат, а только действия как таковые.² Потребление оказываемой услуги происходит во время ее оказания.

Возмездный характер оказания подобного рода услуг (осуществление экскурсионных полетов), по смыслу статьи 2 ГК РФ, позволяет характеризовать опосредующий их договор как предпринимательский, а саму деятельность по выполнению экскурсионных полетов на вертолете – как предпринимательскую деятельность.

Квалификация деятельности (действия) по оказанию экскурсионных услуг с использованием воздушного судна как предпринимательской деятельности не является достаточным основанием для квалификации подобной деятельности (действия) как перевозочной.

Перевозочная деятельность также опосредуется гражданско-правовым договором, который относится к классификационной группе договоров об оказании услуг, однако для данного договора предусмотрена самостоятельная договорная конструкция – договор перевозки (глава 40 ГК РФ). В зависимости от характера отношений, связанных с перевозкой пассажиров, багаж или груза, различают, соответственно, договор перевозки пассажира, договор перевозки багажа, договор перевозки груза. Систему договоров, опосредующих перемещение в пространстве вещей (груза), входят и другие гражданско-правовые договоры: договор фрахтования (чартер), договор об организации перевозок груза и другие договоры.³

Отвечая на поставленный в настоящем правовом заключении вопрос – является ли экскурсионный полет на вертолете предпринимательской деятельностью по предоставлению услуг по перевозке пассажира воздушным транспортом, необходимо ответить на вопрос, возможно ли деятельность по оказанию экскурсионной услуги с использованием воздушного судна опосредовать (оформить) гражданско-правовым договором перевозки пассажира.

В соответствии с пунктом 1 статьи 786 ГК РФ по договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа.

Рассматривая гражданско-правовой договор как правомерное волевое действие, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (сделка), говоря о таком его элементе, как субъективная сторона, принято различать цель договора. Под целью договора понимается конкретный правовой

² Витрянский В.В. Система гражданско-правовых договоров в условиях реформирования гражданского законодательства.// Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, №1 (230) январь 2012. С.31.

³ Витрянский В.В. Система гражданско-правовых договоров в условиях реформирования гражданского законодательства.// Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, №1 (230) январь 2012. С.38.

результат, который стороны договора стремятся достигнуть, совершая сделку.

Так, целью договора перевозки пассажира является доставка пассажира в пункт назначения, отличный от пункта отправления. Достигнут ли желаемый результат фактически или нет, юридического значения не имеет. Важна направленность – цель договора.

В отличие от договора перевозки пассажира, целью договора оказания экскурсионных услуг (полетов) с использованием воздушного судна (вертолета), является эмоциональное восприятие, которое приобретает (должен приобрести) заказчик таких услуг. В каком месте фактически прекратится оказание такой услуги, юридического значения не имеет. Квалифицирующим признаком тут является «объем» восприятия, полученный заказчиком.

Договор возмездного оказания услуг, равно как и договор перевозки пассажира являются двухсторонними договорами, то есть права и обязанности есть у каждой из сторон договора. Однако различен характер и объем прав и обязанностей сторон двух разных договоров.

Так, согласно части 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а Заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Стороны договора экскурсионного полета на вертолете именуется – Заказчик и Исполнитель.

В рассматриваемом нами случае обязанностью Исполнителя является проведение экскурсии для Заказчика (то есть, для стороны по договору) (пункт 1 статьи 779 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 103 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) по договору воздушной перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира воздушного судна в пункт назначения с предоставлением ему места на воздушном судне, совершающем рейс, указанный в билете, а в случае воздушной перевозки пассажиром багажа также этот багаж доставить в пункт назначения и выдать пассажиру или уполномоченному на получение багажа лицу. Срок доставки пассажира и багажа определяется установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок. Пассажир воздушного судна обязуется оплатить воздушную перевозку, а при наличии у него багажа сверх установленной перевозчиком нормы бесплатного провоза багажа и провоз этого багажа.

Стороны договора перевозки пассажира именуется – Перевозчик и Пассажир.

Обязанностью Перевозчика является доставка Пассажира (то есть, стороны по договору) в пункт назначения (пункт 1 статьи 786 ГК РФ).

В соответствии со статьей 792 ГК РФ, Перевозчик обязан доставить груз, пассажира или багаж в пункт назначения *в сроки, определенные в порядке, предусмотренном транспортными уставами и кодексами*, а при отсутствии таких сроков в разумный срок. Срок доставки пассажира и багажа определяется установленными перевозчиком правилами воздушных перевозок (пункт 1 статьи 103 ВК РФ). Таким

образом, *срок доставки пассажира в договоре воздушной перевозки пассажира является существенным условием и устанавливается локальным актом Перевозчика и публикуется в расписании рейсов.*

Так, в соответствии с пунктом 73 Общих правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требований к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей, утвержденных приказом Минтранса РФ от 28.06.2007 № 82 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 27.09.2007 № 10186), опубликованное расписание движения воздушных судов должно отражать следующую информацию по каждому регулярному рейсу:

- аэропорт отправления;
- аэропорт назначения;
- аэропорт(ы), расположенный по маршруту перевозки, в котором по расписанию движения воздушных судов предусмотрена посадка воздушного судна;
- код перевозчика;
- номер рейса;
- дни недели выполнения рейса;
- время отправления (местное);
- время прибытия (местное);
- период выполнения рейса;
- тип(ы) воздушного судна.

Расписание движения воздушных судов может содержать другую информацию.

Специальный порядок согласования сторонами договора возмездного оказания услуг условия о сроке договора, действующим законодательством не предусмотрен. Следовательно, стороны вправе определить срок оказания услуг по своему усмотрению.

Что же касается определения момента исполнения обязанности по оплате предоставленных услуг, то и тут тоже различия налицо:

- заключение *договора воздушной перевозки пассажира* (приобретение авиабилета), как правило, обусловлено исполнением обязанности пассажира по оплате перевозки;
- заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в *договоре возмездного оказания услуг* (пункт 1 статьи 781 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 786 ГК РФ, *заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, а сдача пассажиром багажа багажной квитанцией. Формы билета и багажной квитанции устанавливаются в порядке, предусмотренном транспортными уставами и кодексами.*

Особых требований к форме договора возмездного оказания услуг в главе 39 ГК РФ нет, а следовательно договор может быть заключен а любой форме, предусмотренной для заключения сделок (статья 434 ГК РФ).

Вывод: Экскурсионный полет на вертолете квалифицируется как предпринимательская деятельность (действие), однако эта деятельность (действие) отлична от предпринимательской деятельности по предоставлению услуг по перевозки пассажира воздушным транспортом.

Вопрос 2. Подлежит ли коммерческая деятельность в области гражданской авиации лицензированию?

В законодательстве Российской Федерации под коммерческой деятельностью понимается предпринимательская деятельность, понятие и признаки которой раскрываются в нормах гражданского законодательства. Так, согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ, гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (абзац 2 пункта 1 статьи 2 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 ГК РФ, отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (пункт 3 статьи 49 ГК РФ).

В настоящее время правовое регулирование института лицензирования в Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №99-ФЗ).

Статьей 12 Закона №99-ФЗ, в пункте 1 установлен перечень видов деятельности, на который требуется лицензия. Так, согласно подпункту 22 пункта 1, деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), а согласно подпункту 23 пункта 1 деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Закон №99-ФЗ не делает терминологического различия в понятии «деятельность по перевозкам воздушным транспортом» применительно к деятельности, осуществляемой в отношении третьих лиц или для собственных нужд. По смыслу же гражданского законодательства, перевозочная деятельность опосредуется договором перевозки пассажира или договором перевозки груза и осуществляется перевозчиком *всегда в отношении третьего лица* – пассажира или грузоотправителя, соответственно.

Критерием отнесения перевозочной деятельности к лицензируемой является *интерес, который удовлетворяется при ее осуществлении*. Если деятельность по перевозке осуществляется в интересах третьих лиц, то лицензия необходима. Если же деятельность по перевозке (читай – по транспортировке) осуществляется в собственных интересах (для собственных нужд), то получение лицензии не требуется.

Критерий возмездности (платности) для отнесения того или иного вида

деятельности к лицензируемому, Закон №99-ФЗ не использует.

Однако, необходимо отметить, что в ранее действовавшем Федеральном законе от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №128-ФЗ), *признак возмездности (платности)* отношений по перевозке являлся квалифицирующим для отнесения деятельности к лицензируемому виду. Так, в пункте 1 статьи 17 Закона №128-ФЗ говорилось, что:

60) перевозки воздушным транспортом пассажиров (за исключением перевозок, осуществляемых воздушными судами государственной авиации, экспериментальной авиации, гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения, без взимания платы);

61) перевозки воздушным транспортом грузов (за исключением перевозок, осуществляемых воздушными судами государственной авиации, экспериментальной авиации, гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения, без взимания платы).

В действующем лицензионном законодательстве также утратил свою актуальность такой признак используемого для перевозки воздушного судна, как место и способ (порядок) его государственной регистрации (государственного учета). Закон №99-ФЗ допускает, что деятельность в области гражданской авиации может осуществляться с использованием как гражданского, так и государственного или экспериментального воздушного судна.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 ВК РФ воздушные суда, предназначенные для выполнения полетов, подлежат государственной регистрации в следующем порядке:

гражданские воздушные суда, за исключением сверхлегких гражданских воздушных судов авиации общего назначения, – в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации с выдачей свидетельств о государственной регистрации или в государственном реестре гражданских воздушных судов иностранного государства при условии заключения соглашения о поддержании летной годности между Российской Федерацией и государством регистрации;

сверхлегкие гражданские воздушные суда авиации общего назначения - в порядке, установленном уполномоченным органом в области гражданской авиации;

государственные воздушные суда – в порядке, установленном уполномоченным органом в области обороны по согласованию с уполномоченными органами, имеющими подразделения государственной авиации.

Экспериментальные воздушные суда подлежат государственному учету с выдачей соответствующих документов уполномоченным органом в области оборонной промышленности (пункт 3 статьи 33 ВК РФ).

На практический смысл государственной регистрации воздушного судна указывает пункт 4 статьи 33 ВК РФ, где сказано, что воздушное судно, зарегистрированное или учтенное в установленном порядке в Российской Федерации, *приобретает национальную принадлежность Российской Федерации*. Повторимся, что для целей лицензирования факт государственной регистрации (государственного учета) является юридически безразличным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона №99-ФЗ, лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного

наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Деятельность в области гражданской авиации характеризуется использованием воздушного судна в частном интересе (в интересе конкретного лица или конкретной группы лиц). В том случае, если частный интерес удовлетворяется путем использования воздушного судна в предпринимательских целях (на возмездной основе), данные отношения охватываются понятием коммерческая гражданская авиация. Если же воздушное судно используется для удовлетворения частного интереса в личных целях (для собственных нужд), то данные отношения охватываются понятием авиация общего назначения.

По смыслу воздушного законодательства, под государственной авиацией следует понимать отношения, которые возникают по поводу использования воздушного судна в публичном интересе (в интересе неопределенной группы лиц).

Следует указать, что по смыслу действующего лицензионного законодательства, лицензированию подлежит такая деятельность, где воздушное судно используется в *коммерческой гражданской авиации* – деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (подпункт 22 пункт 1 статьи 12 Закона №99-ФЗ) и деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (пункт 1 статьи 12 Закона №99-ФЗ).

Однако, было бы ошибочным полагать, что любая деятельность в области коммерческой гражданской авиации может осуществляться эксплуатантом только при наличии лицензии. Лицензированию подлежит только такая деятельность, которая прямо указана в пункте 1 статьи 12 Закона №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (до 03.11.2011 – в пункте 1 статьи 17 Закона №128-ФЗ). Так, на сегодняшний день только два вида деятельности в области коммерческой гражданской авиации не могут осуществляться без лицензии:

22) деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

23) деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Приведенный в Законе №99-ФЗ перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, является исчерпывающим. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии (пункт 3 Закона №99-ФЗ).

Вывод: Коммерческая деятельность является родовым понятием по отношению к конкретным видам деятельности, которые охватываются понятием

предпринимательская деятельность. По общему правилу, деятельность, в том числе коммерческая (предпринимательская), в области гражданской авиации лицензированию не подлежит. Исключение составляют только такие конкретные виды деятельности, которые определены в пункте 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Применительно к гражданской авиации лицензированию подлежит только деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) и деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Иная коммерческая (предпринимательская) деятельность в области гражданской авиации лицензированию не подлежит.

Вопрос 3. Является ли деятельность по осуществлению экскурсионного полета деятельностью, для осуществления которой необходима лицензия?

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 ГК РФ, отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (пункт 3 статьи 49 ГК РФ).

В настоящее время правовое регулирование института лицензирования в Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №99-ФЗ).

Статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в пункте 1 установлен перечень видов деятельности, на который требуется лицензия. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии (пункт 3 статьи 12 Закона №99-ФЗ).

На сегодняшний день *только два вида деятельности в области коммерческой гражданской авиации* не могут осуществляться без лицензии:

деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (подпункт 22 пункта 1 статьи 12 Закона №99-ФЗ);

деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (подпункт 22 пункта 1 статьи 12 Закона №99-ФЗ).

Вывод: Поскольку Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрен исчерпывающий перечень видов деятельности требующих наличия лицензии и деятельность по

осуществлению экскурсионного полета не закреплена в этом перечне, то такая деятельность не требует получения лицензии

Вопрос 4. Правильно ли квалифицировать деятельность по осуществлению экскурсионного полета как длящееся правонарушение?

Правонарушение – родовое понятие, означающее любое неправомерное виновное деяние (действие), нарушающее какие-либо нормы права. В зависимости от правовой природы нарушенных правовых норм, законом может быть предусмотрена соответственно гражданская, административная, дисциплинарная или уголовная ответственность.

В ответе на поставленный вопрос будем использовать конструкцию административной ответственности.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее КоАП РФ) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие либо бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ установлена административная ответственность.

В указанном определении законодательно закрепляется, что субъектами правонарушения являются физические и юридические лица.

Важным признаком понятия правонарушения является его противоправность. Для того чтобы квалифицировать какую-либо деятельность конкретного лица как правонарушение, необходимо доказать, что его действия либо бездействие вызвали нарушение правил, установленных законом или подзаконным нормативно-правовым актом и защищаемых мерами административной ответственности.

Правонарушения различаются как однократные, повторные и длящиеся. В КоАП РФ не дано законодательного разграничения указанных видов правонарушений.

При применении положений КоАП РФ, следует обращать внимание на общетеоретические правовые конструкции, касающиеся понятия единого сложного правонарушения и его видов:

- 1) продолжаемого правонарушения – такого, которое складывается из ряда тождественных деяний, направленных к одной цели и объединенных единым умыслом;
- 2) длящегося правонарушения – действия или бездействия, сопряженного с последующим длительным невыполнением обязанностей, возложенных на виновного законом под угрозой административного наказания, характеризующегося непрерывным осуществлением состава определенного правонарушения.

Длящееся правонарушение начинается с какого-либо действия или акта бездействия и заканчивается вследствие действий самого виновного, направленных к прекращению продолжения правонарушения или с наступлением событий, препятствующих дальнейшему совершению правонарушения (письмо Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства от 18 октября 2002 г. № СД/15395 (носит рекомендательный характер)).

При решении вопроса об отнесении того или иного правонарушения к длящимся или недлящимся необходимо различать момент юридического окончания правонарушения

и момент прекращения противоправного поведения (состояния). Оконченным считается правонарушение, характеризующееся полной реализацией его объективной стороны и субъективной стороны. Правонарушение, независимо от того, является оно длящимся или недлящимся, считается оконченным с момента, когда в деянии усматриваются все признаки состава правонарушения, предусмотренные законом (письмо Генеральной прокуратуры от 22 июня 2006 г. № 47-13-06 ((носит рекомендательный характер)).

Длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей, возложенных на нарушителя законом. Невыполнение предусмотренной нормативным правовым актом обязанности к установленному в нем сроку не является длящимся правонарушением (пункт 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Вывод: Деятельность по осуществлению экскурсионного полета является правомерным действием. Поскольку, исключается одновременная квалификация волевого акта физического или юридического лица как правомерное действие (сделка) и как неправомерное действие (правонарушение), то следует вывод о том, что деятельность по осуществлению экскурсионного полета не правильно квалифицировать как длящееся правонарушение.