

Министру транспорта
Российской Федерации
М.Ю. Соколову

Исх. № 1 от 16.04.2018

Москва, ул. Рождественка,
д.1,стр.1

от заявителей (по списку в
приложении)

Уважаемый Максим Юрьевич!

Федеральным агентством воздушного транспорта в 2014-2018 гг. были изданы ряд приказов об аннулировании свидетельств авиационного персонала гражданской авиации, а именно:

- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 9 апреля 2018 г. № 286-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 11 января 2018 г. № 8-П "О внесении изменения в приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 30.11.2017 № 966-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 29 декабря 2017 г. № 1095-П "Об аннулировании свидетельства авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 30 ноября 2017 г. № 966-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала" (с изменениями и дополнениями)
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 8 сентября 2017 г. № 742-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 8 сентября 2017 г. № 741-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 28 июля 2017 г. № 614-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 12 июля 2017 г. № 559-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 30 июня 2017 г. № 534-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 14 апреля 2017 г. № 296-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 9 марта 2017 г. № 179-П "Об аннулировании свидетельства авиационного персонала Акулова О.Н."
- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 27 января 2017 г. № 42-П "Об аннулировании свидетельств авиационного персонала"

- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 10 декабря 2014 г. № 809 "Об аннулировании свидетельств авиационных специалистов" (с изменениями и дополнениями)

- Приказ Федерального агентства воздушного транспорта от 19 ноября 2014 г. № 716 "Об аннулировании свидетельств авиационных специалистов"

Кроме того, указанные приказы предусматривают исключение информации об аннулированных свидетельствах из государственной информационной системы «Реестр выданных свидетельств авиационного персонала».

Издание указанных приказов противоречит законодательству Российской Федерации и грубо нарушает наши права и законные интересы в части выполнения функций членов экипажа гражданского воздушного судна.

Считаем указанные приказы противоречащими законодательству Российской Федерации по следующим основаниям:

1. Согласно пункту 5.4.12 Положения, Росавиация наделена функциями по выдаче лицензий и сертификатов в установленной сфере деятельности, а также в установленных случаях их приостановление, ограничение действия и аннулирование. Между тем, лицам из числа авиационного персонала выдаются свидетельства, а не лицензии и сертификаты. Указанный пункт не регулирует отношения по выдаче свидетельств авиационного персонала и не может являться правовым основанием для их аннулирования.

Вместе с тем, согласно пункту 5.4.2 Положения, Росавиация наделена функциями по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудника по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения. Однако, указанным пунктом не предусмотрены полномочия Росавиации по аннулированию указанных свидетельств.

2. В соответствии со статьей 54 Федерального закона «Воздушный кодекс Российской Федерации» от 19.03.1997 № 60-ФЗ, к выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов, по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения допускаются лица из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имеющие выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующие свидетельства. Правила проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение указанных свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Требования, предъявляемые к оформлению и форме указанных свидетельств, устанавливаются федеральными авиационными правилами.

Таковыми нормативными-правовыми актами являются постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670, утвердившее Правила проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, и Приказ Минтранса России от 10.02.2014 № 32 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала гражданской авиации». Указанные акты не наделяют Росавиацию полномочиями по аннулированию свидетельств авиационного персонала и не предусматривают возможность аннулирования указанных свидетельств.

3. В соответствии с текстами приказов, основанием аннулирования свидетельств является указание недостоверных сведений и (или) использование подложного документа для получения свидетельства авиационного персонала. Между тем, Росавиация не наделена полномочиями по проверке указанных фактов, основания и порядок осуществления такой проверки не установлен законодательством Российской Федерации.

4. Согласно пункту 7 Положения, Федеральное агентство воздушного транспорта не вправе осуществлять функции по контролю и надзору. Между тем, осуществленные Росавиацией действия по проверке свидетельств авиационного персонала и их аннулированию фактически являются осуществлением функций по контролю и надзору.

Таким образом, приказ издан Росавиацией с превышением полномочий и нарушением законодательства Российской Федерации.

Согласно письму Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2018 № АЮ-11/246 (далее также – Письмо) в соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, Росавиация руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства транспорта Российской Федерации. В соответствии с письмом, в указанных нормативно-правовых актах не выявлено наличие у Росавиации функций по аннулированию свидетельств специалистов авиационного персонала гражданской авиации.

Минтрансом России в Письме также выражено мнение, что аннулирование свидетельств лиц из числа специалистов авиационного персонала должно осуществляться в рамках лишения специального права (которым в соответствии с ВК РФ является право на управление воздушным судном), закрепленного в соответствии с частью 5 статьи 3.2. КоАП РФ.

Согласно Положению о Минтрансе России, Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации. Минтранс России уполномочен на разъяснение норм воздушного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Минтрансом России разъяснено, что у Росавиации отсутствуют функции по аннулированию свидетельств специалистов авиационного персонала гражданской авиации. Следовательно, указанные приказы Росавиации были приняты незаконно.

Согласно пункту 10.12 Положения о Минтрансе России, Минтранс России отменяет противоречащие федеральному законодательству решения подведомственных Министерству федеральной службы и федеральных агентств.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство транспорта Российской Федерации полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

Также, обращаем Ваше внимание, что Распоряжением Министерства транспорта РФ от 6 марта 2015 г. № СА-13-р «О проведении проверки правомерности издания приказа Федерального агентства воздушного транспорта от 10 декабря 2014 г. № 809 «Об аннулировании свидетельств авиационных специалистов», образована Комиссия Министерства транспорта Российской Федерации по проведению проверки правомерности издания приказа Федерального агентства воздушного транспорта от 10 декабря 2014 г. № 809 «Об аннулировании свидетельств авиационных специалистов».

С 6 марта 2015 года указанной Комиссии поручено провести проверку правомерности издания приказа Федерального агентства воздушного транспорта от 10 декабря 2014 г. № 809 "Об аннулировании свидетельств авиационных специалистов.

Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети «Интернет», в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит **информацию о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях;**

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 1187-р «О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных», к перечню общедоступной информации о деятельности федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных государственных органов, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных относятся **результаты плановых и внеплановых проверок, проведенных федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами в пределах их полномочий, а также результаты проверок, проведенных в федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и подведомственных организациях.**

Однако, до настоящего момента никаких итогов проведения указанной проверки на сайте Минтранса России или иных публичных ресурсах не опубликовано, публичных действий указанной Комиссией не принималось, результатов деятельности Комиссии в форме открытых данных не предоставлялось.

В связи с изложенным, просим Вас:

1. Отменить незаконные приказы Федерального агентства воздушного транспорта, указанные в настоящем обращении;
2. Обеспечить опубликование результатов проверки правомерности издания приказа Федерального агентства воздушного транспорта от 10 декабря 2014 г. N 809 "Об аннулировании свидетельств авиационных специалистов на сайте Минтранса России;
3. Направить в установленный законодательством о рассмотрении обращений граждан срок, ответ об итогах рассмотрения обращения.

Перечень лиц, подписавших обращение

<u>№</u>	<u>Ф.И.О.</u>	<u>Адрес электронной почты</u>