

О ПРАКТИКЕ ПЕРЕДАЧИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВИАЦИИ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОГО СПОРТА ОБЩЕСТВЕННЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

В большинстве стран существует практика передачи полномочий по регулированию деятельности в области спортивной авиации общего назначения общественным авиационным спортивным организациям. Государства наделяют полномочиями по регулированию деятельности в области авиационного спорта общественные организации: национальные федерации, союзы и аэроклубы. В качестве примера подобного подхода можно привести административное распоряжение Федерального министерства транспорта ФРГ о наделении нескольких общественных организаций полномочиями по регулированию деятельности в области авиационного спорта. Так, Административным распоряжением для наделения полномочиями обществ спортивной авиации от 16 декабря 1993 г., изданным на основании § 31c и § 31d раздела 2 части 3 Закона о правилах воздушных перевозок в опубликованной редакции от 14 января 1981 г. Министерство транспорта Федеративной республики Германии наделило ряд общественных организаций следующими полномочиями:

1. Выдача свидетельства о годности к эксплуатации типа и экземпляра спортивного воздушного судна.
2. Выдача разрешений и свидетельств лётному персоналу спортивных воздушных судов.
3. Выдача разрешений организациям и инструкторам для обучения лётного персонала спортивных воздушных судов.
4. Надзор за эксплуатацией спортивных воздушных судов на аэродромах и на местности, если они служат исключительно для эксплуатации в спортивных целях, и если другое уполномоченное лицо не ведёт за ними надзор.
5. Взимание оплаты за оказание указанных выше услуг по расценкам, установленным авиационной администрацией.

Указанным распоряжением полномочиями перечисленными выше наделены: Немецкий аэроклуб (Deutsche Aero Club) – в области регулирования деятельности спортивных самолетов, Немецкая Ассоциация сверхлёгких воздушных судов (DULV) – в области регулирования деятельности сверхлегких воздушных судов, Немецкая Ассоциация дельтапланеристов – в области регулирования дельтапланов, Немецкое общество парапланеристов – в области регулирования парапланов, Немецкое общество «пилотов»

летающих моделей – в области регулирования беспилотных воздушных судов, имеющих взлетную массу от 25 до 150 кг.

Ниже приводится перевод выписки из аналогичного распоряжения Министерства транспорта Чешской Республики.

«Ассоциация сверхлегкой авиации Чешской Республики, расположенная по адресу: Прага 10, Ке Каблу 289, ICO 48137481, уполномочена Министерством транспорта (Решение № 138/2013-220-LPR/2) согласно Акту № 49/1997 Сборника решений по гражданской авиации и согласно изменению и дополнению Акта № 455/1991 Сборника решений относительно занятия коммерческой деятельностью (Акт о лицензировании коммерческой деятельности), измененный соответствующим образом, на выполнение делегированного государственного управления в области оборудования для спортивной авиации.

Оборудование для спортивной авиации включает в себя: парaplаны, дельтапланы, сверхлегкие и моторные и сверхлегкие планеры, сверхлегкие самолеты, мотопарaplаны, моторные и безмоторные автожиры и сверхлегкие вертолеты.

Ассоциация сверхлегкой авиации Чешской Республики уполномочена Министерством транспорта осуществлять следующую деятельность:

- Контролировать летную годность оборудования для спортивной авиации и выдавать технические сертификаты на оборудования для спортивной авиации.
- Присваивать регистрационный знак оборудования для спортивной авиации.
- Вести реестр на оборудования для спортивной авиации и на владельцев этого оборудования, включая регистрацию.
- Определять условия отбора и утверждения взлетно-посадочных площадок для спортивной авиации.
- Выдавать квалификационное свидетельство пользователям оборудования для спортивной авиации.
- Осуществлять контроль деятельности пользователей оборудования для спортивной авиации.

Подобная практика существует в большинстве стран. Ее придерживаются все страны ЕС, большинство стран Америки, Азии и Африки.

Международная организация гражданской авиации выразила свое отношение к подобной практике в Документе № 9379.

ИКАО Doc 9379

6.6.1 Некоторые государства передали функцию надзора за выполнением развлекательных полетов, в том числе за квалификацией пилотов, таким независимым органам, как федерации авиационного спорта. Такая передача функций в большинстве случаев совместима с обязательствами государства по Чикагской конвенции при условии, что:

- а) разрешения на полеты, выдаваемые независимыми органами, ограничиваются национальным воздушным пространством;
- б) такая деятельность не создает опасности для гражданской авиации.

Таким образом, ИКАО считает возможным передачу полномочий по регулированию деятельности в области спортивных полетов федерациям авиационного спорта.

Введение подобного подхода в Российской Федерации даст существенный толчок к развитию авиации общего назначения в нашей стране.

И. Никитин, д.т.н., президент ОФ СЛА России