

ПРОТОКОЛ
Круглого стола «Проблемы правового регулирования
авиационного образования и подготовки авиационного персонала в России»,

7 ноября 2017 года

г. Москва

Присутствовали:

Представители федеральных органов исполнительной власти:

- | | |
|---|---|
| Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) | - Шнырев А.Г., Заместитель директора Департамента государственной политики в области гражданской авиации |
| Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) | - Костылев М.Ю., Начальник управления летной эксплуатации |
| Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) | - Абакумова А.Л., начальник отдела надзора за подготовкой авиационного персонала Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации |
| | - Копыркин А.С., главный государственный инспектор отдела надзора за соблюдением летных стандартов и сертификацией эксплуатантов воздушного транспорта Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации |

Представителей заинтересованных организаций:

- | | |
|--|---|
| АОПА-Россия | - Тюрин В.В., Председатель правления |
| | Воробьева И.С., Пресс-служба |
| | Литвинова С.А., Пресс-служба |
| АУЦ «Северный Ветер» | - Григорьев Ю.М., директор |
| Компания ПарААвис | - Архиповский А.С., директор |
| ЧелАвиа | - Васильев О.С., руководитель |
| АУЦ «Хелипорт Истра» | - Демин И., директор |
| АУЦ АО «УТЦ-Авиа-22» | - Евдаков А.К., руководитель |
| Ассоциация «Алпина-Авиа» | - Куваев Н.В., директор |
| Уфимский учебно-методический центр малой авиации | Минигулов С.Г., Генеральный директор |
| ЧОУ ДО «АУЦ «Авиатор» | - Мищенко Ю.В., директор |
| ООО «Объединенная федерация сверхлегкой | - Никитин И.В., президент |
| АУЦ «АБН АЭРО» | - Николаев Б.А., руководитель |
| ООО «Прометей Лекс» | - Малышев К.В., директор |
| Федерация планерного спорта России | - Рябчинский С.В., Президент |
| | - Томашпольская Е.Р., Юрист |
| | - Баламут Л.М., Ответственный секретарь ФПлС Воронежской области |
| | - Спиридонов А.С., Пресс-секретарь |
| Иные участники: | - Арефьев Ю.Ю., Аэронет |
| | - Коротков Д.Л., пилот |
| | - Мацелуро Е.Б., член Рабочей группы по совершенствованию нормативно-правового обеспечения и порядка предоставления государственных услуг в области авиации общего назначения |

I. О программах (первоначальной) подготовки авиационного персонала.

(Абакумова А.Л., Архиповский А.С., Евдаков А.К., Костылев М.Ю., Куваев Н.В., Малышев К.В., Минигулов С.Г., Мищенко Ю.В., Никитин И.В., Николаев Б.А., Рябчинский С.В., Спиридонов А.С., Томашпольская Е.Р., Тюрин В.В., Шнырев А.Г.)

- 1) Отметить информацию из выступления В.В.Тюрина, что в настоящее время в стране осталось только четыре АУЦ, ведущих первоначальную подготовку на самолёт, два АУЦ, ведущих первоначальную подготовку на вертолёт и один АУЦ, ведущий первоначальную подготовку на автожир. А именно:
 - а) Самолёты: АНО ДПО «С7 Трейнинг» (Московская область, Домодедово), ФГУ ДПО "Центр подготовки и сертификации авиационного персонала" (Новосибирск), АНО ДПО «Авиационный учебно-методический центр «Сибирская Авиабаза» (Омск), АНО ДПО "Самарский областной аэроклуб ДОСААФ России" (Самара)
 - б) Вертолёты: АНО ДПО "АУЦ Хелипорт Истра" (Московская область, Истра), ЗАО "Русские Вертолетные Системы" (Москва)
 - в) Автожиры: ЧОУ ДПО «АУЦ Флайт Центр» (Московская область, Воскресенск).
- 2) Отметить следующую информацию из доклада К.В.Малышева:
 - а. В настоящее время существуют проблемы правового регулирования подготовки авиационного персонала (как в отношении разработки нормативных правовых актов, так и в отношении дальнейшего правоприменения).
 - б. В России отсутствуют утвержденные программы подготовки пилотов планеров и свободного аэростата.
 - в. В настоящее время разработана и направлена на рассмотрение и утверждение в Росавиацию программа подготовки пилота планера в индивидуальном порядке у пилота-инструктора.
- 3) Отметить информацию президента Федерации планерного спорта России (далее – ФПЛС) (С.В. Рябчинского) об отсутствии на территории Российской Федерации АУЦ, в которых бы производилась подготовка пилотов-планеристов, а также о вынужденной поездке известного российского путешественника Федора Конюхова за рубеж для получения свидетельства пилота-планериста.

Отметить существование разных взглядов Минтранса России и Росавиации в отношении разработки и утверждения типовых программ подготовки авиационного персонала, а также обеспокоенность Росавиации (Костылев М.Ю.) в отношении отсутствия утвержденных типовых программ подготовки авиационного персонала, что серьезно затрудняет работу специалистов Росавиации и отрицательно сказывается на всей сфере подготовки авиационного персонала. Необходимо отметить и указание Росавиации на пассивность участников сферы авиационного образования в случаях нарушения их прав Росавиацией - отсутствие обращений представителей АУЦев, обучающихся и пилотов в суды Российской Федерации для защиты своих прав.
- 4) Отметить информацию Абакумовой А.Л., начальника отдела надзора за подготовкой авиационного персонала Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации (Ространснадзор), о том, что Ространснадзором совместно с бизнес-сообществом разработаны чек-листы, касающиеся проверок всех юридических лиц, осуществляющих деятельность по воздушному законодательству, в том числе, проверок авиационных учебных центров, который в настоящее время направлен в Минюст.
- 5) Принять к сведению обращение Абакумовой А.Л., начальника отдела надзора за подготовкой авиационного персонала Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации (Ространснадзор), к авиационным учебным заведениям о фактах неисполнения большого количества авиационных учебных заведений локальных документов (касательно внутренних аудитов, проверок поставщиков услуг, а также в рамках проведения выездных мероприятий), разработанных в соответствии с Федеральными авиационными правилами, утвержденными Приказом Минтранса России № 289 от 29 сентября 2015 года (Федеральные авиационные правила «Требования к образовательным организациям и организациям,

осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил», утвержденные Приказом Минтранса России № 289 от 29 сентября 2015 года.).

- 6) Отметить предложение АУЦ «АБН АЭРО» (Николаев Б.А.) и АОПА-Россия (Тюрин В.В.) о следующем:
 - а. АОПА-Россия совместно с заинтересованными сторонами разрабатывает программу подготовки частных пилотов и предоставляет ее Росавиации для последующего утверждения.
 - б. АОПА-Россия публикует утвержденную программу на официальном сайте АОПА-Россия.
 - в. Организации и лица, занимающиеся подготовкой частных пилотов, получают возможность использования утвержденной для АОПА-Россия программы для подготовки частных пилотов.
- 7) Отметить информацию Начальника Управления летной эксплуатации Росавиации (Костылев М.Ю.) о сетевой форме подготовки авиационного персонала.
В рамках данного вопроса обсуждалась сетевая форма обучения и взаимодействия авиационных учебных центров при реализации различных модулей одной программы подготовки авиационного персонала. Отметить, что АУЦы должны разработать сетевую программу подготовки с возможностью реализации по модульному принципу в соответствии с п.49 ФАП-289, согласовать между собой и представить на рассмотрение и утверждение в Росавиацию.
- 8) Отметить информацию Росавиации (Костылев М.Ю.) и Минтранса России (Шнырев А.Г.) о готовности дальнейшей совместной работы с участниками Круглого стола и приветствии принятия участия заинтересованных сторон в разработке нормативно-правовых актов, типовых и «единых» программ подготовки авиационного персонала.

По вопросу I РЕШИЛИ:

1. Управлению летной эксплуатации Росавиации (далее – УЛЭ ФАВТ) (Костылев М.Ю.) совместно с ФПлС (Рябчинский С.В.) провести совместную встречу с целью получения специалистами ФПлС консультаций руководства и специалистов УЛЭ ФАВТ) по вопросу утверждения программ.
2. АОПА-Россия (Тюрин В.В.) совместно с ООО «Прометей Лекс» (Мальшев К.В.) инициировать обсуждение вопроса разработки и утверждения типовых и «единых» программ подготовки авиационного персонала (в том числе, для целей урегулирования разногласий по данному вопросу между Минтрансом России и Росавиацией и выработки плана действий) на очередном заседании Рабочей группы по совершенствованию нормативно-правового обеспечения и порядка предоставления государственных услуг в области авиации общего назначения Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (далее – Рабочая группа Комиссии).
Срок – очередное заседание Рабочей группы Комиссии.
3. Поддержать предложение АУЦ «АБН АЭРО» (Николаев Б.А.) и АОПА-Россия (Тюрин В.В.) о предоставлении на рассмотрение в Росавиацию программы подготовки частных пилотов с последующей публикацией программы для использования при подготовке частных пилотов.
4. Признать целесообразным использование формата состоявшегося Круглого стола для дальнейшей проработки проблемных вопросов правового регулирования в области авиации общего назначения.

II. О переучивании пилотов ДОСААФ с выдачей свидетельства гражданского образца с квалификацией пилот-планерист.

(Баламут Л.М., Спиридонов А.С., Рябчинский С.В, Томашпольская Е.Р.)

1. Отметить информацию Федерации планерного спорта России (С.В.Рябчинского) о необходимости разработки процедуры переподготовки действующих пилотов государственной авиации с выдачей свидетельства гражданского образца с квалификацией пилот-планерист.

По вопросу II РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать ФПлС России разработать и направить в УЛЭ ФАВТ для согласования и последующего утверждения программу переподготовки пилотов из государственной авиации с целью получения свидетельства пилота-планериста.

III.О проблеме аннулирования пилотских свидетельств профессиональных пилотов, а также потере пилотами присвоенных ранее квалификаций.

(Костылев М.Ю., Шнырев А.Г.)

1. Отметить предложение Начальника управления летной эксплуатации Росавиации Костылева М.Ю. Минтрансу России (Шнырев А.Г.) рассмотреть вопрос разработки государственной программы или иного механизма проверки навыков и знаний пилотов, свидетельства которых аннулировали, с целью получения ими свидетельств, в соответствии с фактической квалификацией и при условии наличия у кандидатов первоначального авиационного образования.
2. Принять—к сведению информацию Костылева М.Ю. о том, что Росавиацией продолжают выявляться нарушения, которые могут быть основанием для аннулирования свидетельств у еще нескольких пилотов. Проблема восстановления пилотских свидетельств пилотов, аннулированных по независящим от пилотов причинам до настоящего времени не решена и требует выработки решения в части необходимости разработки государственной программы.
3. Принять к сведению информацию Заместителя директора Департамента государственной политики в области гражданской авиации Минтранса Шнырев А.Г. о том, что проблема требует решения, но должна быть решена исключительно Росавиацией, которая обладает всеми полномочиями для того, чтобы разработать программу проверки навыков и знаний пилотов, лишенных пилотских свидетельств.

По вопросу III РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Минтрансу России (Шнырев А.Г.) совместно с Росавиацией (Костылев М.Ю.) при совместном участии заинтересованных сторон разработать программу переподготовки и аттестации пилотов, лишенных пилотских свидетельств.

Президент и Председатель
Правления АОПА-Россия



В.В.Тюрин

Заместитель директора Департамента Госполитики
в области авиации Минтранса России

А.Г.Шнырёв

Начальник Управления лётной эксплуатации
Росавиации



М.Ю.Костылев